

Projekt „Põhja-Tartumaa ühendamavalitsuse moodustamine“

Peipsi piirkonna ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjoni koosolek

5. juuli 2016

PROTOKOLL

Raja Vabaajakeskus

Algus kl 10.00, lõpp kl 13.20

Osalejad: Jüri Vooder (Kasepää vald), Martin Tiik (Kasepää vald), Triin Pärsim (Torma vald), Luule Väin (Torma vald), Pille Tutt (Torma vald), Aivar Parfojev (Avinurme vald), Anne Paas (Avinurme vald), Aivar Saarela (Avinurme vald), Aare Järvik (Lohusuu vald), Tarmo Tomson (Lohusuu vald), Max Kaur (Mustvee linn), Riina Pajula (Mustvee linn), Terje Rudissaar (Palamuse vald), Hannes Soosaar (Saare vald), Andri Plato (Saare vald), Rita Kivisaar (Saare vald), Katrin Rajamäe (ühinemise koordinaator)

Koosolekut juhatas ja protokollis: Katrin Rajamäe

Juhtkomisjoni liikmed kinnitasid ühehäälselt alljärgneva päevakorra.

Päevakord:

1. Juhtkomisjoni esimehe valimine
2. Ühinenud omavalitsuse nimi – arutelu
3. Ühinenud omavalitsuse haldusmudel –ettekanne koordinaatorilt ja arutelu
4. Investeeringute kava koostamine – kogutud andmete ülevaatamine, põhimõtete kokkuleppimine
5. Järgmise koosoleku aeg ja koht
6. Muud küsimused

Koosoleku käik:

1. Juhtkomisjoni esimehe valimine

Mustvee linnapea pakkus juhtkomisjoni esimehe kandidaadiks Aivar Saarela. Saare vallavanem esitas teiseks kandidaadiks Jüri Morozovi, kuid ei soovinud panna seda hääletusele ning toetas Aivar Saarela kandidatuuri. Juhtkomisjoni esimeheks valiti ühehäälselt Aivar Saarela, kes pakkus välja, et talle võiks toeks olla igast omavalitsusest üks kontaktsik ehk nn tuumik. Juhtkomisjoni liikmed olid sellega nõus ning lepiti kokku, et nädala jooksul igaüks teatab koordinaatorile selle isiku nime.

Otsustati: Juhtkomisjoni esimees on konsensuslikult Aivar Saarela Avinurme vallast. Lisaks moodustatakse mitteformaalne tuumik, kus on igast omavalitsusest üks isik.

2. Ühinenud omavalitsuse nimi

Ühinemise koordinaator tutvustas kohanimenõukogu üldisi soovitusi uue omavalitsuse nime valikul. Omavalitsused pakkusid välja järgmiseid nime variante:

- Vaiga vald – ettepaneku esitaja Saare vald
- Kesk-Peipsi vald – ettepaneku esitaja Mustvee linn
- Vooremaa – ettepaneku esitaja Palamuse vald
- Põhja-Tartumaa – ettepaneku esitaja Torma vald

Juhtkomisjoni liikmed pakkusid välja võimaliku nimena ka Peipsi valda. Lepiti kokku, et koordinaator saadab päringu kohanimenõukogule Peipsi valla nime sobivuse osas. Kui vahepeal tekib uusi häid nimevariante, siis pakutakse need välja järgmisel koosolekul. Nime teema võetakse uuesti päevakorda septembrikuus juhtkomisjoni koosolekul lõplikuks otsustamiseks. Selleks ajaks tuleks igal omavalitsusel kujundada seisukoht nime valiku osas.

Otsustati: Ühinenud omavalitsuse nime valiku otsus tehakse septembrikuus juhtkomisjoni koosolekul. Koordinaator saadab juulikuus päringu kohanimenõukogule Peipsi valla nime sobivuse osas.

3. Ühinenud omavalitsuse haldusmudel

Koordinaator tegi ettekande võimalikest haldusmudelitest, mida võtta aluseks ühinenud omavalitsuse haldusmudeli väljatöötamisel.

Palamuse esindaja tutvustas ühte võimalikku haldusmudeli projekti, mille ta eelnevalt oli saatnud koordinaatorile. Võimaliku haldusmudeli joonis koos kirjeldusega on lisatud protokollile.

Toimus rühmatöö, kus juhtkomisjoni liikmed jagunesid kolme rühma. Töörühmade pakutud mudelid on toodud alljärgnevalt.

Esimene rühm:

KOMBINEERITUD HALDUSMUDEL

- Võrgustikupõhise ja teenuspiirkondade mudelist parimad lahendused. Endises vallakeskuses peaks elukvaliteet säilima.
- Valla maja või linna maja – piirkonna juht - abivallavanem, kantselei spetsialist, sotsiaaltöö ametnik – allub kohalik sotsiaaltöö võrgustik. Erispetsialistidel vastuvõtupäevad.
- Teematilised ümarlauad kogukonna kaasamiseks. See on vabatahtlikkuse alusel, mitte määratud osalemisega. Kõik, kes soovivad, saavad osaleda.
- Vallavalitsus – osakondade esindajad, abivallavanemad istuvad valitsuse istungil sõnavõtu õigusega.
- Volikogu – 17-23 liiget, istungid erinevates piirkondades. Rohkem komisjone, nt haridus ja kultuur eraldi komisjonid.
- Peamaja – raamatupidamine, osakonnad (majandus, haridus, sotsiaal, valitsus, MUPO). Esmaselt sise-konkurss ametnike ja töötajate valimiseks.

Teine rühm:

Piirkonnapõhine kombineeritud juhtimissüsteem, mis võib ajaga muutuda.

- Eesmärk, et valla keskustesse jääks elu ja sama kvaliteet, mis praegu on. Teenused ei tohi kaugeneda inimestest.
- Endistesse valla keskustesse jäävad kohapeale haldusjuht/abivallavanem/nõunik vm ametinimetusega juht, kes ei ole valitavad, vaid kinnitatakse vallavalitsuse koosseisus. Osakonnad/valdkonnad, kus töötavad keskastme ametnikud võiks olla hajutatud valdade vahel, see tagab, et võim ei kaugene rahvast. Rahva osalus peaks olema kuidagi tagatud piirkondades.

Kolmas rühm:

Teenuskeskused valdadesse, igaühes vähemalt kolm inimest:

- Sotsiaaltöötaja(d)
- Registripidaja-infoametnik
- Haldusjuht - majandus, kommunaal

Valla keskkuses tippspetsialistid:

- Volikogu - võiks olla liikuv, eri piirkondades.
- Vallavanem - vallavalitsus
- Ehitusnõunik - osakond
- Arendusnõunik
- Haridus ja noorsootöö
- Kultuur ja sport (kogukonnad, MTÜd, seltsid, ühendused)
- Sotsiaal ja lastekaitse
- Majandusosakond
- Finantsosakond

Vallavalitsus võiks koosneda haldusjuhtidest või abivallavanematest.

Ehitusnõunik võiks käia kohapeal, vastuvõtuajad.

Ettepanekud edaspidiseks:

Oluline on see, et inimesed peavad saama palka töö eest. Need, kes praegu teevad õhinapõhiselt, peaksid saama palka selle töö eest. Teenuskeskuses peaks olema töötajate arv sõltuvalt vajadusest, mitte kõikjal ühte moodi.

Palamuse ettepanek: Haldusmudeli joonise omapoolsete selgitustega võiks esitada kõik ühinevad piirkonnad, et leida konsensus lõpuks.

Otsustati: Haldusmudeli teema võetakse uuesti arutlusele järgmisel koosolekul. Koordinaator koostab rühmatööde tulemusena pakutud haldusmudeli kohta joonise ning saadab selle omavalitsustele koos protokolliga.

4. Investeeringute kava koostamine - kogutud andmete ülevaatamine, põhimõtete kokkuleppimine

Juhtkomisjoni liikmed arutasid, millistel põhimõtetel tuleks koostada ühinemislepingu lisaks olev investeeringute kava. Lepiti kokku järgmistes põhimõtetes:

1. Iga omavalitsus esitab kavasse nii palju objekte, kui suur on omavalitsuse praegune võimekus investeerida 6 a perspektiivis (2017 – 2022). Projektide vahenditest perspektiivis rahastatavate objektide puhul tuleks arvestada omafinantseeringu summaga.
2. Investeeringute finantseerimisallikana võib arvestada ka ühinemistoetust vähemalt poole summa ulatuses.
3. Objektid tuleb esitada prioriteetsuse järgi. Prioriteetsus võib ajas muutuda juhul kui mõni vähem prioriteetne objekt saab näiteks rahastuse fondidest.

Investeeringute kavasse pakuti ühe võimaliku ühise prioriteetse objektina Mustvee Tervisekeskust, juhul kui projekt saab rahastuse tervisekeskuste meetmest. Teema võetakse uuesti päevakorda, kui tuleb positiivne rahastamisotsus.

Otsustati: Omavalitsused täiendavad lähtuvalt kokkulepitud põhimõtetest oma investeeringute tabelit ning saadavad selle koordinaatorile hiljemalt 15. augustiks.

5. Järgmise koosoleku aeg ja koht

Ühinemise koordinaator tegi ülevaate, milliseid teemasid tuleks lähtuvalt ajakavast ühinemislepingu koostamiseks käsitleda järgmistel koosolekutel. Juhtkomisjoni liikmed leppisid kokku, et juulikuus koosolekuid ei toimu ning augustikuus toimub kaks koosolekut.

Otsustati: Järgmised juhtkomisjoni koosolekud toimuvad 2. augustil kl 10 Palamuse vallamajas ja 23. augustil Kääpal Kalevipoja Muuseumis.

2. augusti koosoleku teemad on järgmised:

- Ühinenud omavalitsuse haldusmudeli arutelu jätkamine
- Ühinenud omavalitsuse halduskeskus/aadress
- Ühendvalla juhtimisstruktuur
- Mis saab olemasolevatest ametnikest, kuidas toimub konkurss uutele kohtadele?
- Kas on vajalik töötasude korrigeerimine ühendvalla ametiasutuste ja allasutuste lõikes?

23. augusti koosoleku esialgse teemad:

- investeringute kava ülevaatamine
- ülevaade töörühmade koosolekutest
- töörühmade ühinemislepingu ettepanekute läbivaatamine.

6. Muud küsimused

Torma vallavolikogu tegi 16. juuni istungil protokollilise otsuse, et valida Torma valla haldusreformi läbirääkimiste põhisuunaks Jõgeva suund ja paluda Peipsi ühinemisgrupilt võimalust osaleda juhtkomisjoni või töörühmade töös.

Juhtkomisjoni liikmed pöördusid Torma valla esindajate poole, et teada saada Torma otsuse tagamaad. Triin Pärsim selgitas, et vald korraldas suuna valiku osas rahvaküsitluse, mille tulemusena 51% vastanutest pooldas Jõgeva suunda ning 46% Peipsi suunda. Kuna tulemus oli suhteliselt tasavägine, otsustati jätkata läbirääkimisi ka Peipsi suunal. Juhtkomisjoni liikmed arutlesid, kui pikalt peaks Torma vallal võimaldama läbirääkimistel osaleda, kuid otsust selles osas ei tehtud.

Palamuse vallavolikogu tegi 28. juuni istungil protokollilise otsuse, et haldusreformi juhtivkomisjon alustab läbirääkimisi Peipsi suunal. Juhtkomisjoni liikmed küsisid, kas Palamuse jätkab läbirääkimisi Peipsi suunal ka siis kui Jõgeva linn ei tee ettepanekut Peipsi-poolsetele omavalitsustele läbirääkimiste alustamiseks, et moodustada ühine omavalitsus. Terje Rudissaar vastas, et Palamuse suuna valiku otsus ei sõltu Jõgeva linna otsustest. Kasepää esindaja edastas juhtkomisjonile info, et nemad ei poolda suurt omavalitsust Jõgevast Peipsini.

Saare valla esindajad tõid välja, et juunikuu volikogu istungil tegi Saare vallavolikogu kõigile kuuetele omavalitsusele ettepaneku ühise omavalitsuse moodustamiseks, et oleks kaetud praegune piirkond ametlike ettepanekutega. Saare valla ettepanekule peab vastama hiljemalt augusti lõpuks.