

## **SELETUSKIRI**

### **Mustvee Vallavolikogu otsuse eelnõu "Avinurme valla, Kasepää valla, Lohusuu valla, Saare valla ja Mustvee linna ühinemislepingu muutmine" juurde**

#### **1. Eelnõu eesmärk**

Mustvee Vallavolikogu 29.07.2020 otsusega nr 40 algatati Avinurme valla, Kasepää valla, Lohusuu valla, Saare valla ja Mustvee linna ühinemislepingu muutmine ja suunati käesolev otsuse eelnõu avalikule väljapanekule.

Ühinemislepingu muutmise vajadus on tekkinud seoses MTÜ Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskus likvideerimisprotsessiga ja eelnõu eesmärk on muuta ühinemislepingu punkti 7.12.6 MTÜ-d puudutavas osas.

#### **2. Ühinemislepingu muutmise asjaolud**

MTÜ Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskuse (registrikood 80224334, asukoht Kooli tee 25, Torma alevik, Jõgeva vald, Jõgeva maakond) asutasid 11.07.2005 kuus omavalitsust: Torma vald, Saare vald, Palamuse vald, Jõgeva vald, Alatskivi vald ja Kallaste linn. Ühingu eesmärgiks on olnud jäätmehoolduse kavandamine ja korraldamine, ühingu liikmete omavahelise koostöö teostamine lähtuvalt keskkonnakaitse ja säästva arengu põhimõtetest ning ümbritseva looduskeskkonna hoidmise ja säilitamise kindlustamine. MTÜ liikmeteks on olnud kohalikud omavalitsused ja enne haldusreformi oli neid kokku 12 – nende hulgas Saare vald, Avinurme vald, Kasepää vald, Lohusuu vald ja Mustvee linn, kelle liikmeõigus on kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 35 lõike 4<sup>2</sup> alusel üle läinud nende omavalitsuste ühinemise tulemusena moodustunud Mustvee vallale. Haldusreformi järgselt on MTÜ-l Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskus kolm liiget: Jõgeva vald, Peipsiääre vald ja Mustvee vald. Neist igaüks on tasunud MTÜ-le liikmemaksu 8400 eurot aastas.

2019. aasta sügisel kerkisid MTÜ liikmete hulgas järgmise eelarveaasta planeerimisega seondult üles küsimused, et kui palju on omavalitsustel MTÜ tegevusest üldse kasu ning kas ja kuidas oleks omavalitsustel võimalik MTÜ liikmelisusest vabaneda.

15.10.2019 Alatskivi vallamajas toimunud MTÜ Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskus liikmete ja juhatuse koosolekul jõuti ühise arutelu tulemusena järeldusele, et kui MTÜ liikmesomavalitsustele enam vajalik ei ole, siis tuleks see likvideerida.

05.12.2019 toimunud MTÜ Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskus üldkoosolekul otsustatigi alustada MTÜ likvideerimisprotsessiga.

MTÜ Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskus põhikirja punkti 59 kohaselt on ühingu lõpetamine võimalik tingimusel, et otsus on ühehäälelne kõigi liikmete poolt. Samas tuleb kõigil haldusreformi tulemusena moodustunud kohalikel omavalitsustel jälgida, kas kavandatavad tegevused on kooskõlas ühinemislepinguga.

Jõgeva valla moodustamise ühinemislepingu punktis 6.10.2 on sätestatud lause "*Korraldatud jäätmevedu korraldatakse läbi MTÜ Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskuse*". Jõgeva Vallavolikogu 27.02.2020 istungi jaoks oli ette valmistatud ühinemislepingu muutmise otsuse eelnõu, mis nägi muuhulgas ette selle lause välja jätmise Jõgeva valla moodustamise ühinemislepingust. Paraku

jäi see eelnõu hääletusele panemata, sest ükski otsuse eelnõu punktidest (14 muudatusettepanekut hääletati läbi ükshaaval) ei kogunud vastuvõtmiseks vajalikku volikogu 2/3 häälteenamust.

Kuna Peipsiääre valla moodustamise ühinemislepingus MTÜ-d Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskus mainitud ei olnud, siis otsustas Peipsiääre Vallavolikogu 29.04.2020 otsusega nr 25 Peipsiääre valla osalemise MTÜ-s lõpetada.

Mustvee valla moodustamise ühinemislepingus puudutab MTÜ tegevust punkt 7.12.6, mis on sõnastatud järgmiselt: "*Jätkatakse koostööd MTÜ-ga Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskus. Korraldatakse jätkuvalt ohtlike jäätmete kogumisringe hajaasustuses ning jätkatakse jäätmejaamade/kogumispunktide tegevust*". MTÜ tegevuse lõpetamiseks tuleb ühinemislepingu nimetatud punktist välja jätta lause "*Jätkatakse koostööd MTÜ-ga Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskus*".

Rahandusministeeriumi regionaalhalduspoliitika osakonna õigusnõunik Olivia Taluste hinnangul vajab Mustvee valla moodustamise ühinemislepingu punkt 7.12.6 muutmist, sest ühinemislepingus oleks ebaõige MTÜ tegevuse lõppemise järel jätkuvalt nõuda, et lõpetatud juriidilise isikuga koostööd jätkatakse.

### **3. Ühinemislepingu muutmise õiguslik alus**

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10<sup>1</sup> alusel otsustab haldusterritoriaalse korralduse muutmisel vastuvõetud ühinemislepingu muutmise vallavolikogu. Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup> lõike 6 alusel kinnitatakse ühinemisleping ja selle lisad asjaomase volikogu otsusega.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 46 lõikele 1 viiakse seaduses sätestatud juhtudel haldusmenetlus õigusakti andmiseks läbi avatud menetlusena. Kui see on vajalik asja lahendamiseks ega kahjusta oluliselt menetlusosaliste huve, võib haldusorgan viia avatud menetluse läbi ka muudel juhtudel. Haldusmenetluse seaduse § 46 lõige 2 sätestab, et kui avatud menetluse läbiviimine on kohustuslik õigusakti andmiseks, viiakse avatud menetlus läbi ka õigusakti muutmiseks ja kehtetuks tunnistamiseks.

Ühinemislepingu muutmisele kohalduvad seega Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduses sätestatud ühinemislepingu menetlemise põhimõtted. Vastavalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup> lõikele 4 pannakse ühinemisleping ja selle lisad avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse ning määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui kolm nädalat väljapaneku algusest arvates. Nimetatud seaduse § 9<sup>1</sup> lõige 5 näeb ette, et ühinemislepingule lisatakse volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited ning õiend, milles näidatakse nende saabumise kuupäev, esitaja ja volikogus läbivaatamise tulemus. Sama seaduse § 9<sup>1</sup> lõike 7 kohaselt avalikustatakse ühinemisleping pärast selle kinnitamist volikogu poolt koos lisadega valla veebilehel ja ühinemisleping avaldatakse Riigi Teatajas.

Vastavalt haldusreformi seaduse § 16 lõikele 5 ja kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 45 lõikele 6 on ühinemislepingu muutmiseks esimese valimisperioodi jooksul pärast haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumist vajalik vallavolikogu koosseisu vähemalt kahekolmandikuline häälteenamus. Ka Avinurme valla, Kasepää valla, Lohusuu valla, Saare

valla ja Mustvee linna ühinemislepingu punkti 10.4 alusel on ühinemislepingu muutmise otsuse vastuvõtmiseks vajalik vallavolikogu koosseisu 2/3 häälteenamus.

#### **4. Ühinemislepingu muudatuse sisu**

Avinurme valla, Kasepää valla, Lohusuu valla, Saare valla ja Mustvee linna ühinemislepingu punkt 7.12.6 on praegu sõnastatud järgmiselt:

*"7.12.6. Jätkatakse koostööd MTÜ-ga Ida-Eesti Jäätmehoolduskeskus. Korraldatakse jätkuvalt ohtlike jäätmete kogumisringe hajaasustuses ning jätkatakse jäätmejaamade/kogumispunktide tegevust."*

Kavandatud muudatuse järgselt on Avinurme valla, Kasepää valla, Lohusuu valla, Saare valla ja Mustvee linna ühinemislepingu punkti 7.12.6 sõnastus järgmine:

*"7.12.6. Korraldatakse jätkuvalt ohtlike jäätmete kogumisringe hajaasustuses ning jätkatakse jäätmejaamade/kogumispunktide tegevust."*